



Comisión
Europea

Acceso a la justicia en asuntos medioambientales

¿ Qué beneficios obtienen los ciudadanos?

El acceso a la justicia en asuntos medioambientales significa que las personas pueden acudir a los tribunales...

Los ciudadanos deben poder acudir a los tribunales si las autoridades públicas no respetan los derechos y no cumplen con los requisitos establecidos por las leyes medioambientales de la Unión Europea (UE).

... para proteger su salud y el medio ambiente.

Estas leyes se ocupan de proteger la salud de las personas y la naturaleza.

La legislación de la UE sobre el agua limpia, la calidad del aire, la gestión de residuos y otras cuestiones otorga a la población los derechos a

- recibir información medioambiental,
- participar en las decisiones y
- que se proteja su salud a través de los límites a la contaminación.



La legislación de la UE sobre protección de la naturaleza también genera derechos. Los ciudadanos desempeñan un papel importante en el mantenimiento de un buen medio natural.

Las autoridades públicas deben cumplir ciertos requisitos mínimos al dar respuesta a las peticiones de información, consultar al público, comprobar el estado del aire y del agua, preparar planes para proteger el medio ambiente y restringir las actividades potencialmente perjudiciales.

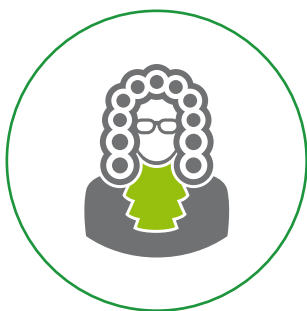
¿Por qué es importante el acceso a la justicia?

No aplicar estos derechos y requisitos uniformemente en toda la UE puede obstaculizar los avances para lograr los objetivos medioambientales de la UE e impedir que los ciudadanos disfruten de todos los beneficios de las leyes medioambientales de la UE.

¿Qué implica esto?

El acceso a la justicia en asuntos medioambientales es un paquete de garantías, que incluye...

El acceso a la justicia en cuestiones medioambientales ofrece un paquete de garantías que permite que los ciudadanos, incluidas las organizaciones no gubernamentales (ONG), pidan a un tribunal nacional que compruebe si una autoridad pública ha respetado los derechos y cumplido los requisitos jurídicos arriba mencionados.



... el derecho a ser oídos por un juez nacional...

En la mayoría de los países, el acceso a los tribunales está restringido. Los demandantes deben demostrar que tienen derecho a ser oídos. Esto significa probar que tienen un interés suficiente o que sus derechos se han visto vulnerados. Cuando se trata del medio ambiente, no siempre resulta sencillo demostrar el derecho a ser oídos. Es evidente que «los peces no pueden acudir a los tribunales».

Una manera de garantizar que haya acceso a la justicia es reconocer que las ONG medioambientales deberían poder interponer demandas para proteger el medio ambiente.



... que examinará el caso...

El juez nacional tiene el cometido de comprobar si la autoridad pública ha actuado correctamente. Esto significa examinar los hechos que hay detrás de la acción o la inacción de las autoridades, así como lo que estas estaban obligadas a hacer en virtud de las leyes medioambientales en cuestión.

El acceso a la justicia en cuestiones medioambientales tiene por objeto garantizar que el juez nacional examine adecuadamente las cuestiones planteadas por los ciudadanos y las ONG.



... y ordenará que se corrija la situación...

Las acciones ilícitas (o la no actuación) de una autoridad pública pueden perjudicar la salud de los ciudadanos o el medio natural. Si el daño causado es grave, el juez puede ordenar a la autoridad pública que tome medidas.

El acceso a la justicia en asuntos medioambientales tiene por objeto garantizar que los tribunales nacionales puedan ordenar que se corrija la situación.



... en un proceso que sea asequible.

Recurrir a la justicia es caro: implica gastos de abogados y de otro tipo. En muchos países, la parte que pierde debe sufragar los costes de la otra parte además de los suyos. En la práctica, el riesgo de tener que pagar mucho dinero puede ser un elemento disuasorio importante.

El acceso a la justicia en asuntos medioambientales tiene por objeto garantizar que los costes de acudir a los tribunales no sean prohibitivos.

¿ Cómo ayuda la Unión Europea?

El Tribunal de Justicia de la Unión Europea ayuda a los tribunales nacionales...

Los tribunales nacionales son tribunales de Derecho de la UE. Están ahí para defender derechos y obligaciones de acuerdo con sus propias tradiciones jurídicas, pero deben aplicar interpretaciones comunes sobre lo que exige el Derecho de la UE. En esta tarea, reciben la ayuda del Tribunal de Justicia de la UE, una institución que trabaja para toda la Unión.

A veces, los tribunales nacionales necesitan pedir al Tribunal de Justicia de la UE que aclare importantes cuestiones de Derecho. Esto ayuda a evitar interpretaciones (y resultados) divergentes en distintos Estados miembros.

... a ofrecer estas garantías...

Desde los años noventa del siglo pasado, los tribunales nacionales han ido pidiendo al Tribunal de Justicia que aclarara cómo debían abordar las distintas garantías arriba mencionadas. Esto ha dado lugar a un importante conjunto de sentencias para ayudarles.

Ejemplos

El Tribunal de Justicia de la UE confirmó en 2008 que un residente de Múnich tenía derecho a ser oído sobre contaminación atmosférica peligrosa

Un residente de Múnich pidió a un tribunal alemán que emitiera un orden exigiendo al Gobierno bávaro que elaborara un plan de calidad del aire para reducir la contaminación atmosférica en su barrio. Él vivía a tan solo 900 metros de una estación de medición de calidad del aire, que mostraba que los valores límite de calidad atmosférica de la UE en cuanto a partículas suspendidas se superaron más de treinta y cinco veces entre 2005 y 2006. Inicialmente, un tribunal alemán le dijo que no tenía derecho a ser oído. Sin embargo, ante las cuestiones que se le plantearon, el Tribunal de Justicia de la UE apoyó su derecho a presentar la demanda. Este argumentó que una persona con preocupaciones en materia de salud tenía derecho a presentar una demanda ante un tribunal nacional para pedir que se emprendieran acciones.

El Tribunal de Justicia de la UE confirmó en 2014 que debía corregirse la situación relativa a la peligrosa contaminación atmosférica en el Reino Unido

Una ONG medioambiental pidió a los tribunales del Reino Unido que ordenaran al Gobierno que mejorase los planes exigidos con arreglo a la legislación de la UE a fin de reducir los niveles peligrosos de dióxido de nitrógeno en dieciséis zonas urbanas, entre las que figura el Gran Londres. Unos elevados niveles de dióxido de nitrógeno afectan a la salud de millones de británicos, especialmente grupos vulnerables como los niños y las personas mayores. El primer tribunal del Reino Unido sentenció que no le correspondía ordenar al Gobierno que mejorara las medidas de calidad del aire, pero el Tribunal Supremo del Reino Unido pidió asesoramiento al Tribunal de Justicia de la UE. Este último sentenció que el tribunal nacional debía ordenar cualquier medida que fuera necesaria para ajustar el plan sobre contaminación atmosférica a la legislación de calidad del aire de la UE.

El Tribunal de Justicia de la UE confirmó en 2011 que una ONG eslovaca tenía derecho a ser oída para proteger a los osos

Una ONG medioambiental apeló ante un tribunal eslovaco contra una resolución administrativa que le denegaba un estatus que le habría permitido impugnar cómo las autoridades eslovacas estaban protegiendo los osos pardos. Esta especie se beneficia de protección jurídica en virtud de una ley de conservación de la naturaleza de la UE. Tras las cuestiones que le plantearon, el Tribunal sentenció que los tribunales nacionales debían procurar, en la medida de lo posible, que se concediera a las ONG el derecho a ser oídas en tal situación.



... y la Comisión ofrece asesoramiento sobre lo que ha dictado el Tribunal de Justicia de la UE.

La Comisión ha adoptado una Comunicación que agrupa y explica las sentencias del Tribunal de Justicia de la UE con el fin de ayudar a las personas, las ONG, los administradores públicos, los tribunales nacionales y las empresas a acceder a la justicia en asuntos medioambientales y ayudar a los Estados miembros y los tribunales nacionales a ofrecer sus garantías.



©iStockphoto/Petmal

<http://ec.europa.eu/environment/aarhus/index.htm>

Cover photo credit: ©iStockphoto/Garosha; AVTG; RobertoDavid; BartCo

ISBN 978-92-79-67841-7
doi:10.2779/11271